



רמת גן, 26 בנובמבר, 2012
סימוכין: 4014

דב פניני רואי חשבון
DOV PNINI C.P.A (ISR.)

לכבוד
איגוד האינטרנט הישראלי
ברקת 6
פתח תקוה
אדונים נכבדים,

הנדון: דו"ח ביקורת התנהלות חברי ועד והחלטות ביחס לפרוייקטים בביצוע מכללת שנקר

ביום 29.10.2012 פנה אלי נשיא האיגוד פרופ' ישע סיון וביקש ממני לבדוק התנהלות האיגוד וחברי ועד בקשר עם פרוייקטים שנמסרו לביצוע למכללת שנקר. המדובר בפרוייקט מודל משנת 2006 והמשכו משנת 2009, פרוייקט מכללת קאהן, פרוייקט "מגניב" ופרוייקט "נהרדע".

לצורך הבדיקה ביקשתי מהגב' אתי אקרלינג מנכ"לית האיגוד לקבל חומרים מסויימים (פרוטוקולים, הסכמים, התקשרויות וכו') מהם ניתן ללמוד על דרך התנהלות הדיונים וקבלת ההחלטות.

הבדיקה התמקדה בשלושה פרוייקטים שבוצעו ע"י מכללת שנקר בשל החשש, שהועלה ע"י נשיא האיגוד, לקיום ניגוד עניינים בהליכי קבלת ההחלטות.

ראשית, עלי לציין כי מבדיקתי עלה שחברת הועד שאולה הייטנר מועסקת ע"י מכללת שנקר משנת 2000 וחבר הועד, נשיא האיגוד, ישע סיון הועסק ע"י מכללת שנקר מפברואר 2008 ועד ספטמבר 2010.

הטיפול בפרוייקט מודל החל ב- 7/2006 בקבלת הצעה לתמיכה בעברית של מערכת MOODLE ע"י פרופ' עמנואל גרינגרד ממכללת שנקר. הצעתו המפורטת כללה הצעות תקציב של 151,700 ₪.

בדיונים על פרוייקט זה ובקבלת ההחלטות השתתפו חברי הועד דורון שקמוני, שאולה הייטנר ורימון לוי כאשר לא צויין כי שאולה הייטנר מועסקת ע"י מכללת שנקר. אומנם במייל ששלחה שאולה ביום 26.9.2006 ציינה בסעיף 5. לוקליזציה של MOODLE: "עמנואל חבר שלי" (מדובר בפרופ' עמנואל גרינגרד מנהל הפרוייקט). משום מקום לא צוינה העובדה היא גם מועסקת במכללת שנקר.

מעורבותה של שאולה הייטנר בדיונים על הפרוייקט משמעותית מאוד (לפי מספר המיילים ותוכנם ששלחה בנושא זה). נוסף על כך ב- 18.10.2006 שלחה דירוג הפרוייקטים לאותה שנה בה ם קיבל פרוייקט מודל את הניקוד הגבוה ביותר לעומת הפרוייקטים האחרים. פרוייקט מודל אושר בתקציב של 100,000 ₪, ולאחר מכן הוגדל, לפי בקשת מכללת שנקר, ל- 105,300 ₪.

לאור כל האמור לעיל איני יכול להימנע מלהגיע למסקנה שבמקרה של פרוייקט מודל נהגה שאולה הייטנר בניגוד עניינים כאשר השתתפה, כחברת ועד, באישור תקציב הפרוייקט שבוצע ע"י המוסד בו היא עובדת.

הדיון וההחלטות לגבי פרוייקט המשך של מודל בוצעו בשנת 2009. בתקופה זו הועסקו 2 מחברי הועד במכללת שנקר שאולה הייטנר וישע סיון. בפגישה עם פרופ' עמנואל גרינגרד שהחלה בנוכחות ישע סיון דורון שקמוני ואייל סלע מטעם האיגוד ופרופ' גרינגרד הודיע ישע סיון "שלא יקח חלק בקבלת ההחלטות כי הוא מעורב" ויצא מהשיבה 10 דקות לאחר תחילתה.



דב פניני רואי חשבון
DOV PNINI C.P.A (ISR.)

בהמשך הדרך ראיתי התכתבויות שונות הנוגעות לפרוייקט זה בהם חווה ישע סיון דעתו לגבי נושאים שונים הקשורים לפרוייקט וההקצבה המתבקשת, לדוגמה: ב – 17.10.2009 כתב ישע סיון "אל: דורון, רימון, אסתר; דע אייל: ". "יש חמש עבודות ראויות ובהן כלל את 1015 – מודל 2.0 המשכיות.
"ב – 26.11.2005 בתשובה לבקשת אייל סלע, מנהל הפרוייקטים של האיגוד, לאשר כספית את פרוייקט מודל 2.0 ענה ישע – "גם אני בקשתי וזה עושה שכל". (דרך אגב, פירוט התקציב כפי ששלח אייל מגיע לסכום של 52,470 ₪ והוא ביקש לאשר 58,170 ₪ הפער הוא 4,970 ₪ 10% דמי ניהול שהמכללה גובה, לפי הצעת פרופ' גרנגרד, ואשר אייל סבר בהמלצתו שניתן להקטינן). ביום 19.11.2009 אושר, בלא השתתפות ישע סיון, תקציב בסך 58,000 ₪. התקציב הסופי שאושר וצויין בהסכם הינו 54,760 ₪.
לאור האמור לגבי פרוייקט מודל 2.0 קיים, לכאורה, ניגוד ענינים לגבי ישע סיון שבתקופת הדיון והאישור של הפרוייקט הועסק ע"י מכללת שנקר והיה מעורב בהליכי האישור של הפרוייקט אם כי לפי התכתובת רק בהתייחסות כללית לגבי טיב הפרוייקט או מסגרת התקציב הראויה, כיעוץ לחברים הממליצים ומחליטים.

פרוייקט מכללת קאהן, שהועבר לוועדה הטכנולוגית בראשות חבר הועד אלעד זולמונס הוצע ע"י מכללת שנקר. בדיון בוועדה שהתקיים ביום 27.4.2011, נכחו חברי הועד ישע סיון ואלעד זולמונס, היו"ר, חברת הועדה שאולה הייטנר לא השתתפה ביום 4.5.2011 הוצא פרוטוקול המסכם החלטות דוא"ל וטלפון. לפי פרוטוקול זה הוצאו מספר פרוייקטים לביצוע, אשר בהם לא נכלל פרוייקט מכללת קאהן. ברם, סעיף 7 לפרוטוקול אומר "בנוסף, אנו ממליצים לוועד האיגוד לאשר תוספת תקציבית לפרוייקט הקוד הפתוח בסך של 75,000 ₪ למימון שתי ההצעות הנוספות (מכללת קאהן והגופן החופשי).
- ההחלטות התקבלו פה אחד על ידי שאולה, ישע ואלעד.

לפי פרוטוקול זה שאולה הייטנר החליטה יחד עם חברים נוספים על המהלכים שיש לעשות כדי לאשר את פרוייקט מכללת קאהן. גם כאן נתגלה ניגוד ענינים.

בחוכרת ניהול תקין של עמותות אשר נערכה ע"י עו"ד אביטל שרייבר, גלי גרוס ושלומי בילבסקי מרשם העמותות נאמר בפרק קירבה משפחתית וניגוד ענינים בראש הפרק. מצבים נוספים של ניגוד ענינים בין השאר כדלקמן: אם בעל תפקיד בעמותה נמצא בניגוד ענינים בעניין פרטני מסויים, שאינו מונע את כהונתו בעמותה כאמור לעיל, והעניין אינו אסור לפי הוראות סעיף 33(א) (2) לחוק העמותות (איסור מתן שירות בשכר ע"י חבר ועד או חבר ועדת ביקורת כפי שהוסבר לעיל), ואין מדובר בחלוקת רווחים, על בעל התפקיד להימנע מהשתתפות בדיונים ומהבעת עמדה באותו עניין."

בהסתמך על האמור לעיל אני סבור כי במעשיה של הגב' שאולה הייטנר והתנהלותה בנושא פרוייקט מודל 1.5 ומכללת קאהן יש משום ניגוד ענינים.

המלצתי, שבכל מקרה בו קשור חבר ועדת בקשר עסקי או מועסק ע"י גורם כלשהו הנותן שירותים לאיגוד יימנע מלהביע דעה ועמדה וכן מהשתתפות בקבלת החלטה הנוגעים לאותו גורם.

בכבוד רב,

דב פניני, רו"ח
הגוף המבקר